

ประเด็นคำถามของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง
จัดให้มีการออกเสียงประชามติเพิ่มเติม ตามมาตรา ๓๗/๑ วรคเจ็ด ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม
(ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๗

คำถาม

“ท่านเห็นชอบหรือไม่ว่า เพื่อให้การปฏิรูปประเทศเกิดความต่อเนื่องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ
สมควรกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาลว่า ในระหว่าง ๕ ปีแรกนับแต่วันที่รัฐสภาชุดแรกตามรัฐธรรมนูญนี้
ให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็น
นายกรัฐมนตรี”



หลักการและเหตุผลพร้อมคำอธิบายประกอบประเด็นคำถามของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการออกเสียงประชามติเพิ่มเติม

หลักการ

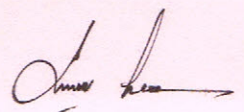
เพื่อให้ประเทศมีกลไกสำคัญที่จะเป็นหลักประกันให้แก่สังคมในช่วงเปลี่ยนผ่าน
ในระยะเวลา ๕ ปีแรก เมื่อมีรัฐสภาชุดแรกตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ในการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติและกลไกดังกล่าว ควรที่จะกำกับดูแล
การบริหารราชการแผ่นดินและสร้างเสริมเสถียรภาพให้แก่ผู้นำฝ่ายบริหารได้ แต่การมีกลไกดังกล่าว
เป็นประเด็นสำคัญที่สมควรให้ประชาชนเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจผ่านกระบวนการทำประชามติ

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
ในมาตรา ๓๕ กำหนดให้ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ต้องครอบคลุมเรื่องต่อไปนี้

(๑๐) กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป ขณะเดียวกัน
ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้เผยแพร่ต่อสังคม
เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ได้บัญญัติเรื่องการปฏิรูปประเทศไว้ในหมวด ๑๖ โดยบัญญัติให้วุฒิสภา
มีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามหมวด ๑๖
การปฏิรูปประเทศ ขณะเดียวกันร่างมาตรา ๒๗๐ ก็บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่ความรับผิดชอบ
ในการแจ้งความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภา เพื่อทราบทุกสามเดือน
ดังนั้น เพื่อให้ประเทศมีกลไกสำคัญที่จะเป็นหลักประกันให้แก่สังคมในช่วงเปลี่ยนผ่าน อย่างน้อย
ในระยะ ๕ ปีแรก เมื่อมีรัฐสภาชุดแรกตามบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ เพื่อที่จะให้เกิด
การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติและตามบทบัญญัติในหมวด ๑๖
ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประกอบกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรง
ในการปฏิรูปประเทศอย่างเป็นรูปธรรม ได้แสดงความเห็นมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นควรให้ตั้ง
ประเด็นคำถาม โดยมีสาระสำคัญว่าในระยะ ๕ ปีแรกนับแต่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ให้นายกรัฐมนตรี
มาจากความเห็นชอบของรัฐสภา ซึ่งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๓๙/๑ วรรคเจ็ด บัญญัติให้
ในการพิจารณาเรื่องตั้งประเด็นคำถามอื่นใด สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องนำความเห็นของสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณาด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นสมควรว่าเพื่อให้มีกลไกในการดูแลการปฏิรูปประเทศ
อย่างต่อเนื่องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติในช่วงเปลี่ยนผ่านระยะ ๕ ปี สมควรให้ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา
เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่
บริหารราชการแผ่นดินในช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่าน ๕ ปี โดยกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล เพื่อให้
การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ สำเร็จและบรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และเจตนารมณ์
ที่ร่างรัฐธรรมนูญกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ
ขณะเดียวกันที่ประชุมจะได้ร่วมกันพิจารณาบุคคลผู้สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้เกิด
การยอมรับและสนับสนุนการทำงานของผู้บริหารจากทุกฝ่าย



คำอธิบาย

โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในมาตรา ๓๕ ได้กำหนดให้ ในการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ต้องครอบคลุมเรื่องต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องสำคัญ ในช่วงรอยต่อของการเปลี่ยนผ่านประเทศ โดยกำหนดไว้เป็นหลักการสำคัญในมาตรา ๓๕ ๑๐ ประการ อันประกอบไปด้วยกลไกที่มีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนประเทศในด้านต่าง ๆ หนึ่งในกลไก ที่ถูกกำหนดไว้ ได้แก่ ใน (๑๐) กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป ขณะเดียวกันร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ได้เผยแพร่ต่อสังคม เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ก็ได้บัญญัติเรื่องการปฏิรูปประเทศไว้ใน หมวด ๑๖ โดยบัญญัติให้วุฒิสภามีหน้าที่และอำนาจติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ ให้บรรลุเป้าหมาย ขณะเดียวกันก็บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่ความรับผิดชอบในการแจ้งความคืบหน้า การปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุก ๓ เดือน (มาตรา ๒๗๐ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่)

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศมีกลไกสำคัญที่จะเป็นหลักประกันให้แก่สังคมในช่วงเปลี่ยนผ่าน อย่างน้อยในระยะ ๕ ปีแรก เมื่อมีรัฐสภาชุดแรกตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ในอันที่จะทำให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และตามบทบัญญัติในหมวด ๑๖ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ตลอดจนเพื่อควบคุมและกำกับให้กลไกต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในมาตรา ๓๕ เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในอันที่จะบรรลุเป้าหมายการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศชาติ จึงมีความจำเป็น ที่จะต้องมีกลไกดังกล่าว อีกทั้งร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ยังขาดกลไกสำคัญดังกล่าว ประกอบกับ สภาพขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการปฏิรูปประเทศอย่างเป็นรูปธรรมได้ส่ง ความเห็นมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เห็นควรให้ตั้งประเด็นคำถาม โดยมีสาระสำคัญว่าในระยะ ๕ ปีแรก นับแต่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ ให้นายกรัฐมนตรีมาจากความเห็นชอบของรัฐสภา ซึ่งบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๙ มาตรา ๓๙/๑ วรรคเจ็ด บัญญัติให้ในการพิจารณาเรื่องตั้งประเด็นคำถามอื่นใด สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องนำความเห็นของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณาด้วย

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงเห็นสมควรว่าเพื่อให้มีกลไกในการดูแลการปฏิรูปประเทศ อย่างต่อเนื่องตามแผนยุทธศาสตร์ชาติในช่วงเปลี่ยนผ่านระยะ ๕ ปี สมควรให้ที่ประชุมร่วมกัน ของรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่ บริหารราชการแผ่นดินในช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่าน ๕ ปี โดยกำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล เพื่อให้ การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ สำเร็จและบรรลุผลตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และเจตนารมณ์ ที่ร่างรัฐธรรมนูญกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ขณะเดียวกันที่ประชุมจะได้ร่วมกันพิจารณาบุคคลผู้สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เพื่อให้เกิด การยอมรับและสนับสนุนการทำงานของผู้นำฝ่ายบริหารจากทุกฝ่าย

